

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agentului Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene, precum și pentru Curtea de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene (AGCJUE) asigură reprezentarea statului român:</p> <p>a) în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, a Tribunalului Uniunii Europene, a celorlalte instituții ale Uniunii Europene, în cadrul procedurilor prevăzute la art. 218 alin. (11), art. 256, art. 258 - 260, art. 263, art. 265 și art. 267 - 272 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în legătură cu, după caz, etapele precontencioase și contencioase ale respectivelor proceduri,</p> <p>b) în procedurile în fața Curții de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb.</p> <p>Activitatea AGCJUE constă în coordonarea procesului de stabilire a pozițiilor statului român în procedurile mai sus menționate, întocmirea tuturor actelor și realizarea tuturor faptelor necesare în contextul reprezentării juridice. Această activitate presupune o strânsă colaborare cu instituțiile și autoritățile publice competente în domeniile care fac obiectul procedurilor.</p> <p>La data de 15 ianuarie 2017, organizarea și funcționarea Agentului Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene este reglementată de art. 12¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și de art. 2 alin. (1) pct. 43 și art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 8/2013</p>
---	---

privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare.

Acestor acte normative li se adaugă Metodologia privind reprezentarea României înaintea Curții de Justiție a Uniunii Europene și a celorlalte instituții UE, precum și înaintea Curții de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb, aprobată de Guvernul României prin memorandum, la data de 20 mai 2015.

În cei 10 ani care au trecut de la aderarea României la Uniunea Europeană, în care AGCJUE și-a desfășurat activitatea în diverse forme de organizare instituțională (Departamentul pentru Afaceri Europene din Guvernul României, Ministerul Afacerilor Europene, Ministerul Afacerilor Externe), îndeplinind aceleași atribuții și în care complexitatea și numărul procedurilor gestionate de AGCJUE au crescut semnificativ:

- Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat o singură hotărâre prin care a constatat că România nu și-a îndeplinit obligațiile de stat membru;

- statului român nu i-au fost aplicate sancțiuni pecuniare pentru neîndeplinirea obligațiilor.

În prezent, AGCJUE gestionează 85 de proceduri și 43 de solicitări de informații ale Comisiei Europene care vizează respectarea dreptului UE de către autoritățile române - dosare care ridică diverse probleme juridice în cele mai importante domenii ale dreptului Uniunii Europene.

Potrivit art. 12¹ alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, AGCJUE are rang de subsecretar de stat, fiind numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului afacerilor externe. Potrivit art. 12¹ alin. (3), AGCJUE este direct subordonat ministrului afacerilor externe.

Or, Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 5 din 4 ianuarie 2017, prevede înființarea instituției ministrului delegat pentru afaceri europene.

De asemenea, potrivit art. 11 din Ordonanța de urgență a

	<p>Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, care se reorganizează, funcționează Ministrul Delegat pentru Afaceri Europene cu atribuții în organizarea și coordonarea la nivel național a domeniului afacerilor europene care urmează a fi stabilite prin hotărârea de organizare și funcționare a Ministerului Afacerilor Externe.</p> <p>Activitatea de reprezentare juridică desfășurată de AGCJUE este o activitate care ține de organizarea și coordonarea, la nivel național, a domeniului afacerilor europene.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație europeană sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere aspectele menționate la pct. 1 al prezentei note de fundamentare privind actualul cadru normativ în ceea ce privește organizarea și funcționarea AGCJUE și în contextul în care:</p> <p>i. activitatea de reprezentare juridică desfășurată de AGCJUE este o activitate care ține de organizarea și coordonarea la nivel național a domeniului afacerilor europene – atribuții de competența Ministrului Delegat pentru Afaceri Europene;</p> <p>ii. această activitate are un caracter continuu și presupune respectarea termenelor stabilite de Comisia Europeană (în cadrul fazei precontencioase a acțiunilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor), respectiv a termenelor procedurale prevăzute de Regulamentele de procedură ale Curții de Justiție a Uniunii Europene, Tribunalului Uniunii Europene și Curții de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb;</p> <p>iii. jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene respinge argumente de organizare internă</p>

defectuoasă, context politic și economic, folosite de state pentru a justifica tergiversarea luării unor măsuri menite să asigure conformarea la obligațiile de stat membru UE sau respectarea unor pași procedurali bine stabiliți în procedurile litigioase (a se vedea cauzele C-191/95, Comisia/Germania, pct. 68; C-374/89, Comisia/Belgia, pct. 10; C-45/91, Comisia/Grecia, pct. 21; C-109/94, C-207/94 și C-225/94, Comisia/Grecia, pct. 11),

apreciem că activitatea de reprezentare juridică desfășurată de AGCJUE necesită asigurarea, de urgență, a unui cadru normativ de organizare și funcționare coerent din care să rezulte clar că AGCJUE se află în directa coordonare a Ministrului Delegat pentru Afaceri Europene.

Proiectul de act normativ reglementează acest aspect, precum și faptul că:

- AGCJUE este numit și eliberat din funcție de prim-ministru, la propunerea Ministrului Delegat pentru Afaceri Europene;

- AGCJUE are în subordine o structură specializată în contenciosul UE (Serviciul Contencios UE) și o structură specializată în compatibilizarea legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene (Direcția Armonizare Legislativă).

De asemenea, proiectul de act normativ prevede procedurile și instanțele înaintea cărora AGCJUE asigură reprezentarea.

Actul normativ stabilește și că AGCJUE asigură coordonarea procesului de stabilire a pozițiilor în procedurile pendinte. Alături de structura specializată în domeniul contenciosului Uniunii Europene din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, AGCJUE întocmește actele și realizează faptele necesare reprezentării juridice.

Se prevede clar faptul că delegarea competențelor AGCJUE se poate realiza numai personalului din structura specializată în contenciosul UE, care își desfășoară activitatea în subordinea sa.

Având în vedere activitatea derulată de AGCJUE, personalul care își desfășoară activitatea în structurile din subordinea sa și care are atribuții în materie de reprezentare juridică sau compatibilizare a legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene este personal de specialitate juridică, iar

	<p>perioada desfășurării activității în cadrul acestor structuri constituie vechime în specialitate juridică.</p> <p>Nu în ultimul rând, se instituie reguli generale privind organizarea și funcționarea grupului de lucru interinstituțional care sprijină AGCJUE în activitatea de reprezentare (Grupul de Lucru Contencios UE), precum și obligația instituțiilor și autorităților publice de a furniza toate actele, datele și informațiile solicitate de AGCJUE în activitatea sa.</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentului act normativ, se abrogă art. 12¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, asigurându-se coerența și claritatea cadrului legislativ care reglementează în prezent activitatea AGCJUE.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

	subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani			
			4	5	6	7
			mii lei			
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
--	--

a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Se abrogă art. 12 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
-----------	--	--

	cercetare și alte organisme implicate	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 38/2017.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

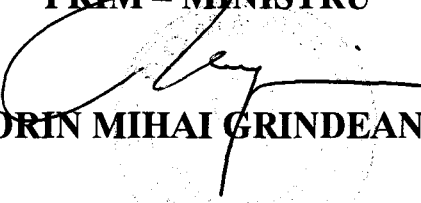
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agentului Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene, precum și pentru Curtea de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU